**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту закона Ульяновской области   
«О внесении изменений в Закон Ульяновской области   
«О регулировании земельных отношений в Ульяновской области»

Закон Ульяновской области от 17.11.2003 № 059-ЗО «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области» (далее - закон № 059-ЗО) принят с целью реализации полномочий Ульяновской области как субъекта Российской Федерации в области земельных отношений, установленных [Конституцией](consultantplus://offline/ref=569811DB8DB361C8E651A38BF5C16874A97FB6BB06C0B2CFCAF7564D634B3B0679889D4AFDD2F2E2A285C2o1b4F) Российской Федерации, Земельным [кодексом](consultantplus://offline/ref=569811DB8DB361C8E651A38BF5C16874A877B0BA0995E5CD9BA258486B1B61166FC1904FE3D3F0FEA48E974D4F7F3FE023F485C636F5DFB7o0b1F) Российской Федерации и иными федеральными законами.Реализация таких полномочий осуществляется соответствующими уполномоченными органами.

Частью 1 статьи 134 закона № 059-ЗО установлено, что постановка граждан на учёт в качестве лиц, имеющих в соответствии   
со статьёй 133 настоящего Закона право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно (далее – постановка на учёт), осуществляется органами местного самоуправления того муниципального образования Ульяновской области, в границах территории которого эти граждане проживают на день подачи ими заявления о постановке на учёт.

На территории Ульяновской области граждане проживают в городских и сельских поселениях, которые входят в состав муниципального района, который также является муниципальным образованием.

В связи с отсутствием в законе № 059-ЗО прямой нормы органы местного самоуправления неоднократно обращались в Министерство с целью разъяснения вопроса, какое муниципальное образование должно осуществлять постановку на учёт: муниципальный район либо городские, сельские поселения.

В связи с этим в закон № 059-ЗО предлагается внести изменения, конкретизирующие орган местного самоуправления, осуществляющий постановку на учёт.

При этом предлагается конкретизировать органы местного самоуправления, осуществляющие постановку на учёт граждан, относящихся к категории многодетные семьи и граждан, относящихся к категории ветераны боевых действий, студенческие семьи.

Проектом закона предусматривается, что постановка на учёт граждан, относящихся к категории многодетные семьи (далее – граждане), осуществляется:

а) органами местного самоуправления муниципальных районов Ульяновской области – в случае, если место жительства гражданина находится в городском, сельском поселении Ульяновской области;

б) органами местного самоуправления городских округов Ульяновской области – в случае, если место жительства гражданина находится в соответствующем городском округе Ульяновской области.

Предлагаемая редакция правовой нормы основана на следующем.

В силу п.5 ст. 136 закона № 059-ЗО решение о предоставлении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена (за исключением находящихся в границах территории муниципального образования «город Ульяновск») принимается органами местного самоуправления, осуществляющими управление и распоряжение такими участками.

Согласно п.9 ст.136 закона № 059-ЗО предоставление земельных участков в собственность граждан, относящихся к категории многодетные семьи, осуществляется в границах того муниципального района или городского округа, на территории которого эти граждане проживали на день подачи ими заявления о постановке на учет.

На территории большей части городских поселений Ульяновской области не имеется свободных земельных участков для предоставления гражданам и не осуществляется образование таких участков в необходимом количестве.

По состоянию на 01.09.2019 в разрезе муниципальных образований Ульяновской области ситуация с образованием земельных участков, возможных для предоставления многодетным семьям, обстоит следующим образом:

1. Николаевский район – утвержден проект планировки на 5 га в северной части р.п. Николаевка на 64 земельных участка.

Изготовлен межевой план от 18.10.2019 на 64 земельных участка   
(63 земельных участка для ИЖС, 1 участок для строительства объектов инженерно-технического обеспечения), межевой план направлен в Росреестр   
для постановки на кадастровый учёт.

2. Сенгилеевский район – выделен массив в г. Сенгилей, 73:14:030106:941 – 12,62 га.

3. Старомайнский район – утвержден проект планировки на 17,7 га   
в р.п. Старая Майна, сформировано и готово к предоставлению 35 земельных участков.

4. Новоспасский район – утверждён проект планировки микрорайона «Южный» в р.п. Новоспасское на 451 земельный участок, из которых   
80 участков будут формироваться для многодетных. Подготовлен межевой план для постановки на кадастровый учёт земельных участков.

5. Мелекесский район – выделение земельного массива планируется   
в р.п. Мулловка после внесения изменений в ГП и ПЗЗ, 15 га.

6. Цильнинский район – до конца текущего года запланировано точечное формирование 15 земельных участков в с. Большое Нагаткино. Также администрацией определен дополнительный массив вблизи с. Большое Нагаткино на территории заброшенных садов, в настоящее время прорабатывается вопрос по вовлечению в оборот заброшенных участков.

7. Чердаклинский район – сформировано и готово к предоставлению 17 земельных участков. Запланировано точечное формирование земельных участков в МО «Чердаклинское городское поселение» -10 участков, в МО «Белоярское сельское поселение» - 2 участка, в МО «Крестовогородищенское сельское поселение»-3 участка. Также планируется предоставить многодетным семьям земельные участки, находящиеся в федеральной собственности и расположенные в п. Октябрьский.

8. Ульяновский район – определена территория по формированию земельных участков в с. Тетюшское, ул. Новая, д.8, ул. Новая, д.13; с. Шумовка, ул. Рубановская, д.22б, ул. Рубановская, д.22в, ул. Рубановская, д.22г;   
с. Новая Бирючевка, ул. Новая, д.11; с. Новая Беденьга, ул. Полевая, д.6а,   
ул. Полевая, д.8, с. Максимовка, ул. Солнечная, д.1а, ул. Солнечная,   
д. 20б; с. Полдомасово, ул. Мира, д. 30а; с. Русская Беденьга, ул. Солнечная, д.19; с. Шумовка, ул. Золотовка, д.61; п. Зеленая Роща, ул. Полевая, д.3;   
с. Большие Ключищи, ул. Верхняя Полевая, д.39.

Законопроектом вносятся изменения, предусматривающие ведение на территории муниципального района одной очереди из граждан, относящихся к категории многодетные семьи.

При образовании (наличии) свободных земельных участков в целях предоставления гражданам, относящимся к категории многодетные семьи, городские, сельские поселения будут обращаться в муниципальный район в соответствии с процедурой, установленной соглашением о взаимодействии, предусмотренным абзацем вторым ч.1 ст.136 закона № 059-ЗО, за предоставлением учётных дел следующих по очереди граждан, поставленных на учёт.

На территории всего муниципального района предоставление гражданам, относящимся к категории многодетные семьи, земельных участков будет осуществляться в порядке постановки на учёт в одну общую очередь на территории муниципального района. В результате все граждане муниципального района, а не только проживающие на территории муниципальных образований, где формируются земельные участки, смогут приобрести земельные участки.

Предлагаемые законопроектом изменения не затрагивают процедуру постановки на учёт граждан, проживающих на территории городских округов.

Также проектом закона предусматривается, что постановка на учёт граждан, относящихся к категории ветераны боевых действий, студенческие семьи, осуществляется:

а) органами местного самоуправления муниципальных районов Ульяновской области – в случае, если место жительства гражданина находится в городском, сельском поселении Ульяновской области;

б) органами местного самоуправления муниципальных районов Ульяновской области (по выбору гражданина) – в случае, если место жительства гражданина находится в городском округе.

Предлагаемая редакция правовой нормы в отношении граждан, относящихся к категории ветераны боевых действий, студенческие семьи, проживающих в городских и сельских поселениях Ульяновской области, аналогичны вышеизложенным.

В отношении граждан, проживающих в городских округах, имеются дополнительные основания.

В силу п.10 статьи 136 закона № 059-ЗО предоставление земельных участков в собственность граждан, относящихся к категории ветераны боевых действий, студенческие семьи, осуществляется в границах территорий сельских населенных пунктов, входящих в состав территорий муниципальных образований Ульяновской области, где эти граждане проживали на день подачи ими заявления о постановке на учет. При отсутствии в составе муниципального образования Ульяновской области сельских населенных пунктов, а также свободных земельных участков, земельные участки предоставляются в границах территорий сельских населенных пунктов, входящих в состав территорий других муниципальных образований Ульяновской области.

В Ульяновской области на территории такого городского округа, как муниципальное образование г.Димитровград, не имеется сельских населенных пунктов. На территории других городских округов – г.Ульяновск, г.Новоульяновск, имеющих сельские населённые пункты, отсутствуют свободные земельные участки в целях предоставления гражданам в соответствии с законом № 059-ЗО.

В результате городские округа, поставив на учёт граждан, обращаются в другие муниципальные образования Ульяновской области («смежные») с целью предоставления участков таким гражданам. Однако в «смежном» муниципальном образовании существует очередь их граждан этого муниципального образования. В результате граждане городских округов оказываются в очереди после граждан «смежного» муниципального образования и процедура предоставления им земельных участков затягивается.

Проектом закона с учётом возможности предоставления гражданам, относящимся к категории ветераны боевых действий и студенческие семьи земельных участков только на территории сельских населённых пунктов и использования этих земельных участков, как правило, не для постоянного проживания, а в качестве «загородного дома» предлагается установить возможность граждан по своему выбору подать заявление в тот муниципальный район, где они желают получить земельный участок и находиться в общей очереди.

По состоянию на 01.11.2019 на территории Ульяновской области ведётся 24 очереди из граждан, относящихся к категории многодетные семьи, ветераны боевых действий, студенческие семьи (по количеству муниципальных районов и городских округов). На практике муниципальные районы осуществляют постановку на учёт граждан, проживающих в городских и сельских поселениях. Граждане, поставленные на учёт органами местного самоуправления городских и сельских поселений, отсутствуют. Следовательно, принятие проекта закона не потребует передачи учётных дел граждан от городских и сельских поселений в муниципальные районы.

Кроме того, проектом закона абзац второй [ст.13](consultantplus://offline/ref=33EBFD3CF1D4BFBC31CB18F9BB2E32323F19A4B1F4368CF972CBBCC6EE4E783407A1B9131448DA00F114CCA36037C9B1457836A7FA36E02DC8860524t5F)6 закона № 059-ЗО дополняется положением о том, что взаимодействие между уполномоченными органами местного самоуправления при предоставлении земельных участков осуществляется в соответствии с соглашениями о взаимодействии.

В часть 10 [ст.13](consultantplus://offline/ref=33EBFD3CF1D4BFBC31CB18F9BB2E32323F19A4B1F4368CF972CBBCC6EE4E783407A1B9131448DA00F114CCA36037C9B1457836A7FA36E02DC8860524t5F)6 закона № 059-ЗО вносятся изменения, связанные с внесением изменений в часть 1 ст.133 закона № 059-ЗО.

Последствиями реализации проекта закона будет ведение на территории Ульяновской области всего 24 очередей граждан, которые поставлены на учет в качестве лиц, имеющих в соответствии со [статьей 133](consultantplus://offline/ref=08EBF5DCFF3B7B3B1101798EDF31F35058F4FBDCD0C9820CEB54D16CEA75CF3D623C95FA629443A59B7BB776E5E9247178C27F771D3193787FEEBBA042F) закона № 059-ЗО право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно.

Разработчиком проекта закона является главный консультант департамента по распоряжению земельными участками Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области Будреева О.И.

Исполняющий обязанности

Министра строительства и архитектуры

Ульяновской области С.А.Шканов